

CONVERSATORIO LA EXPERIENCIA DE LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE DE COLOMBIA 1991.

GERMAN TORO ZULUAGA

Dirigente Nacional de la Federación Colombiana de Educadores 1981-1991

Presidente de la Federación Colombiana de Educadores 1988-1991

Constituyente por la Alianza Democrática M-19

Katmandú, 17 de abril de 2015

ANTECEDENTES:

La Colombia de los años 80: Algunos datos de contexto.

En la década del 60, la ruralidad predominaba en la ubicación de la población colombiana. En los 90, la población urbana representaba 2,5 veces la población rural. A partir de los años 80, la población en condición de pobreza tiende a concentrarse mayoritariamente en las zonas urbanas.

La tasa de homicidios al final de los años 80, estuvo por el orden de 110 por cada 100.000 habitantes, una de las más altas del mundo. La violencia desenfrenada quebró todos los diques de contención del orden social.

La Colombia de los años 80: Algunos datos de contexto.

Paramilitares y narcotraficantes, “dinamitaron hoteles, volaron en pleno vuelo un avión colmado de pasajeros, destruyeron sedes de periódicos y edificios públicos, multiplicaron los magnicidios. En el curso de un semestre entre 1989 y 1990 asesinaron a 3 candidatos presidenciales”.

Los niveles de desigualdad a inicios de los años 90 eran similares a los de 1940. Colombia hoy presenta uno de los más altos niveles de concentración de la riqueza en el mundo.

Surgimiento del Movimiento guerrillero colombiano.

FARC	1964	Núcleos de autodefensa campesina, orientados por PCC
ELN	1965	Movimiento revolucionario liberal y movimiento universitario
EPL	1967	Brazo armado del PCC (m-l)
M-19	1973	Nacionalista
PRT	1982	Tendencia m-l maoísta del PCC m-l
COMANDO QUINTIN LAME	1980	Autodefensa indígena
COORDINADORA GUERRILLERA SIMON BOLIVAR	1987	FARC, ELN, EPL, M-19, PRT y QUINTIN LAME

Intentos de solución negociada.

1984: Gobierno- M-19, PCC (m-l) y EPL

Cese al fuego y Dialogo Nacional. Participación ciudadana para modernizar y fortalecer vida democrática.

Gran Dialogo Nacional por reformas políticas, económicas y sociales.

Asamblea Constituyente para Apertura Democrática.

1984: Gobierno- FARC: Acuerdo de la Uribe.

Voluntad presidencial más que del Estado. Acciones de “enemigos soterrados de la paz”. Se rompe la Tregua en 1985. Es asesinado Oscar William Calvo vocero del EPL. El M-19 se toma el Palacio de Justicia.

Acuerdos de Paz 1990-1991 y Asamblea Constituyente.

1990: Gobierno- M-19

Desmovilización y reforma Constitucional en el Congreso.

Garantías para reincorporación a la vida civil.

1990: Movimiento estudiantil por la Constituyente.

Plebiscito por la constituyente en mayo. 86% a favor.

Elecciones para elegir 70 Constituyentes el 9 de diciembre.

1991: Acuerdo Gobierno- EPL, Quintin Lame y PRT

Desmovilización e integración a la Asamblea Constituyente.

EPL: 2 delegados con voz y voto

PRT y Quintin Lame: 1 delegado con voz.

Garantías para reincorporación a la vida civil.

“La Constituyente es el camino” -1991.

70 delegatarios por elección popular.

2 delegatarios plenos por proceso de Paz con EPL

2 delegatarios con voz por Proceso de Paz con Quintin Lame y PRT.

PARTIDO LIBERAL	25
ALIANZA DEMOCRATICA M-19	19
MOVIMIENTO DE SALVACION NACIONAL	11
PARTIDO CONSERVADOR	9
UNION CRISTIANA	2
UNION PATRIOTICA UP	2
MOVIMIENTO INDIGENA (ONIC, AICO)	2

Se insiste en la Paz negociada.

**1991: Diálogos de Caracas (Venezuela) Gobierno- FARC y ELN.
Junio a noviembre. Se suspenden.**

**1992: Diálogos de Tlaxcala (Mexico), Gobierno – FARC y ELN.
Marzo a junio. Se rompen por muerte de dirigentes políticos secuestrados.**

1997: Mandato ciudadano por la paz. 10 millones de votos.

1998: Diálogos del Caguán, Gobierno FARC.

Zona desmilitarizada para las FARC: 42.000 Kms

Se rompe en enero de 2002.

LA EXPERIENCIA DE LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE.

Integración de los sectores tradicionalmente excluidos.

El proceso constituyente de Colombia (1990-1991) es considerado por muchos sectores, como la obra colectiva más importante de la historia republicana del país (200 años). Generó un entusiasmo colectivo y una disposición hacia el pluralismo, la diversidad y la inclusión.

Todos los sectores políticos y sociales fueron representados. La más débil representación fue de la comunidad afro. Con sólo 2 delegatarios, la más vistosa e impactante representación fue de las comunidades indígenas (estábamos en el año previo al 5° centenario del Descubrimiento de América).

LA EXPERIENCIA DE LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE.

La construcción de consensos, el ambiente pluralista y el respeto mutuo.

Con la constitución vigente de 105 años, en la que ya no se reflejaba el país; en medio de un conflicto armado de más de tres décadas y el caos generado por la violencia paramilitar y del narcotráfico, la Asamblea Nacional Constituyente, se concibió como un escenario para el contrato social de la paz.

Despertó mucha esperanza. Ninguna fuerza política tenía mayoría y con realismo y practicidad se optó por una presidencia tripartita (un vocero conservador, un liberal y un vocero de la izquierda), que impuso el ejemplo de respeto por el otro y búsqueda de los consensos.

El sentido de responsabilidad de los constituyentes por el no retorno al conflicto violento.

El origen ciudadano de la Asamblea Constituyente (movimiento de la séptima papeleta); las mesas de trabajo pre-constituyente en todo el país (de donde surgieron más de 200 mil propuestas -individuales y colectivas- de reforma) y el anhelo de paz; impusieron un reto de responsabilidad. Había que lograr concertar una nueva Constitución que permitiera superar el conflicto armado y en la cual se sintiera representado el país (enfoque de derechos y espacios para la participación social y la representación política incluyente).

Impactos de la Constituyente. ¿qué ha funcionado?,

La nueva Constitución consagró principios y normas que reflejaron aspiraciones colectivas de democratización política y social, de reinstitucionalización del Estado y de legitimación del sistema político. Además, definió a Colombia como país multiétnico, pluricultural y multirregional.

Sin duda, en términos de la opinión pública, lo que más ha funcionado es la tutela (el mecanismo más expedito para que el ciudadano defienda sus derechos). Es la herramienta máspreciada por la gente.

En los primeros años, la ciudadanía se entusiasmó con la democracia participativa.

LA EXPERIENCIA DE LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE.

Impactos de la Constituyente. ¿qué ha funcionado?,

Luego vino el desánimo: si persiste el conflicto armado, es imposible desplegar el potencial de la sociedad civil organizada; y se vive la realidad de una clase política que se resiste a ceder poder a los ciudadanos.

La Corte Constitucional en la defensa de la concepción de carta de derechos en un estado social de derecho. Avances significativos en la protección de derechos individuales y colectivos y en el freno a la arbitrariedad (el derecho a la salud, el libre desarrollo de la personalidad, el reconocimiento de derechos a las parejas del mismo sexo; la protección de los derechos de la población desplazada, las minorías étnicas y los derechos de las víctimas)

Las debilidades?, se reflejan en la situación política actual?

Es muy colombiano creer que los problemas se solucionan con leyes.

No basta con acordar una nueva constitución, si no se construye un acuerdo para que la norma se lleve a la realidad: un acuerdo para hacer la norma, acompañado de la voluntad política de ejecutarlo. La norma no transforma la realidad por si sola; es apenas un asunto formal. Por ello, el acuerdo entre los factores de poder, debe ir más allá: el texto constitucional debe ser incorporado al proyecto programático de las fuerzas políticas decisivas.

Las debilidades?, se reflejan en la situación política actual?

Por la carta de derechos, por la proclamación del Estado Social de Derecho, por la promoción de la democracia participativa, por el carácter rupturista de los procedimientos mediante los cuales se llegó a la Constituyente, por el reconocimiento de las diversidades sociales y culturales y de las situaciones especiales de comunidades marginadas, por la amplitud de la concepción de los derechos humanos, la Constitución colombiana de 1991 fue un antecedente del Nuevo Constitucionalismo Latinoamericano; aunque de hecho sea la **menos aplicada.**

Hoy el modelo institucional, la democracia participativa y la carta de derechos consagrados en la constitución, están por realizarse.

El rol de los desmovilizados y la incidencia de la nueva constitución en la construcción de paz en Colombia.

Así como en algún momento la decisión de tomar las armas, se hizo a riesgo de la vida; la decisión de dejarlas y optar por la lucha política civil, fue el resultado de una profunda convicción que se asumió a todo riesgo.

Los desmovilizados han demostrado que ni el asesinato de varios de sus líderes, les ha hecho dudar de la decisión de abandonar la lucha armada, que se hizo inviable, marginal; y además, con claras manifestaciones de degradación y creciente desaprobación popular.

XXXX

El rol de los desmovilizados y la incidencia de la nueva constitución en la construcción de paz en Colombia.

No obstante persistir el conflicto armado, la presencia de los desmovilizados en la vida política ha sido muy importante: Cuando han hecho parte del gobierno nacional, han sido destacados; en el Congreso de la Republica brillan por su desempeño; han ganado elecciones regionales y locales, siendo lo más destacado el gobierno de Bogotá; abrieron el espacio para que la izquierda democrática asuma de manera continuada la gestión de gobiernos locales.

La realización de la Asamblea Constituyente, aunque no fue un pacto de paz completo, si “podó” la agenda de negociación con las demás guerrillas; y así mismo, dinamizó y legitimó el sistema político.

XXXX

El rol de los desmovilizados y la incidencia de la nueva constitución en la construcción de paz en Colombia.

Nuestra constitución contiene principios, valores y fórmulas para actuar desde el gobierno. No hemos tenido gobernantes comprometidos para hacer realidad sus mandatos; ni desde la otra orilla, hemos sido competentes en política para ganar la oportunidad de hacerlo. Ejemplos:

La propiedad tiene una función social y ambiental, que implica obligaciones.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas a favor de grupos discriminados o marginados.

XXXX

El rol de los desmovilizados y la incidencia de la nueva constitución en la construcción de paz en Colombia.

En Colombia no se logró conformar un fuerte movimiento político en torno a la Constituyente. Para facilitar el acuerdo, los constituyentes renunciaron a presentarse a elecciones a Congreso para el primer período, luego de aprobada la Constitución; que quedó en lo inmediato, en manos de un congreso clientelista y con interés de revancha; y de un presidente de la República neoliberal.

XXXX

Cual es la situación de Colombia hoy?

La nueva Constitución ha tenido que lidiar con realidades diferentes a las que vislumbraban los constituyentes. Durante los años noventa se desbordó el fenómeno del paramilitarismo, alimentado por el narcotráfico y por el poder que alcanzaron las mafias regionales.

Aunque persiste la violencia, sus efectos en la tasa de homicidio se han reducido considerablemente. En el año 2002 la tasa fue de 99 por cada 100.000 habitantes, en el 2005 alrededor de 45 y después de 2010 está por el orden de 30 homicidios por cada 100.000 habitantes. La mayor parte corresponde a violencia urbana y cotidiana.

XXXX

Cual es la situación de Colombia hoy?

A diferencia de su antecesora, esta Constitución es cercana a la gente. La lista de beneficiarios de la Constitución del 91 no está encabezada por los más ricos ni los más poderosos, sino por minorías que han encontrado espacios de expresión y medidas normativas a su favor.

Existe la sensación de que las enormes expectativas que generó hace ya un cuarto de siglo no se cumplieron; y también la duda de que la Colombia de hoy no sea mejor que la de 1991.

XXXX

Cual es la situación de Colombia hoy?

Hoy persiste una crisis en el ejercicio de la política y en el desempeño de las instituciones; o tal vez sea, que hoy es más visible, se debate más abiertamente y sin los temores para abordarla, que existían antes. La corrupción, por cuenta de la captura del Estado y de la vida urbana por parte del Narcotráfico, intereses particulares y la delincuencia organizada, está muy presente.

XXXX

Cual es la situación de Colombia hoy?

Avanza un proceso de paz con las FARC, que aparece muy sólido y con muy amplio respaldo internacional, que encuentra obstáculos en una sociedad polarizada, en las limitaciones de los parámetros de la justicia internacional, la preponderancia de los derechos de las víctimas. El acuerdo final estará sometido a una validación popular y existe un fuerte movimiento opositor al proceso, encabezado por el ex presidente Álvaro Uribe. Las FARC proponen una asamblea Constituyente; pero muy pocos, consideran viable colocar en riesgo de involución el modelo constitucional de 1991.

Hoy, LA CONSTITUYENTE NO PARECE SER EL CAMINO.

GRACIAS

